

Tárgy: RE: A bérszámfejtési jog elvételéről szóló javaslatcsomag kritikája

Feladó: EMAP vélemények (PM) <emap_velemeney@pm.gov.hu>

Dátum: 2022.06.27. 16:22

Címzett: MKOE - Ruszin Zsolt <ruszin.zsolt@mcoe.hu>

CC: "matyoka.zoltan@mcoe.hu" <matyoka.zoltan@mcoe.hu>, "benedek.csaba@mcoe.hu" <benedek.csaba@mcoe.hu>

Tisztelt Alelnök Úr!

Köszönöm, hogy megosztotta a véleményét a foglalkoztatói adminisztrációs terhek csökkentését célzó esemény alapú adatszolgáltatási platform koncepciójáról. A projekt célja, hogy olyan javaslatcsomagot tegyen le a Kormány asztalára, amely az adatszolgáltatási rendszer fundamentális átalakítása révén egyszerre képes érdemben csökkenteni a munkáltatók adminisztrációs terheit, emelni a közigazgatási szolgáltatások színvonalát, szélesítve azok körét, de mindemellett előrelépést jelent adatbiztonsági oldalról is. A szakmai közönség aktív részvétele elengedhetetlen volt a koncepció kidolgozásához.

Köszönöm, hogy ilyen alaposan elolvasta és megkritizálta az anyagot. Külön hasznos, hogy felhívta a figyelmünket több pontatlanságra is, amelyet javítani fogunk.

Ezen kívül köszönöm a további javaslatokat is! A gyakorlati tapasztalatok és az ebből fakadó javaslatok figyelembe vétele meggyőződésem is nagyban segíti, hogy minél szélesebb kör számára, minél könnyebben használható adatszolgáltatási rendszert működtethessünk.

Az EMAP koncepcióhoz beérkezett vélemények alapján pontosítjuk és kiegészítjük a jelentést, amit várhatóan július végén ismét meg tudunk osztani a szakmai közönséggel. Terveink szerint a végleges koncepciót ősszel kormányzati döntéshozói fórum elé terjesztjük, hogy ott megalapozott döntés születhessen egy – meggyőződésünk szerint – az adminisztrációs terhek csökkentése mellett az államigazgatási szolgáltatások fejlesztési lehetőségeit is megalapozó program indításáról.

Üdvözlettel:



PÉNZÜGYMINISZTERIUM

TÓTH Péter
osztályvezető
head of unit

Pénzügyminisztérium
Adópolitikai és Adótervezési Főosztály
Adópolitikai és Kutatási Osztály

Ministry of Finance
Department of Tax Policy and Tax Analysis
Tax Policy and Research Unit

1051 Budapest, József nádor tér 2- 4. II. 226.
Tel.: +36 1 896-0342

From: MKOE - Ruszin Zsolt <ruszin.zsolt@mcoe.hu>

Sent: Monday, June 6, 2022 11:06 PM

To: EMAP vélemények (PM) <emap_velemeney@pm.gov.hu>

Cc: matyoka.zoltan@mcoe.hu; benedek.csaba@mcoe.hu; Besesek Botond <botond.besesek@pm.gov.hu>; Izer Norbert <norbert.izer@pm.gov.hu>; Holló Anita Éva dr. <eva.anita.hollo@pm.gov.hu>; Kiss Zoltán dr. <zoltan.kiss@pm.gov.hu>; Vágújhelyi Ferenc (NAV) <vagujhelyi.ferenc@nav.gov.hu>; NAV - Ügyfélkapcsolati és Tájékoztatási Főosztály <ki.utf@nav.gov.hu>; NAV KI Adószakmai ügyekért felelős szakmai helyettes <ki.aszh@nav.gov.hu>; NAV KI Adóügyi Főosztály <ki.auf@nav.gov.hu>; ki.bff@nav.gov.hu

Subject: A bérszámfejtési jog elvételéről szóló javaslatcsomag kritikája

Importance: High

Hamis cím, hamis célok, hamis kommunikáció mentén vennék el a cégek bérszámfejtéshez való jogát, brutális közpénz elköltése mellett

A Pénzügyminisztérium - vélhetően közpénzen - az Ernst&Young szakértőivel készített tanulmányt, amit a <https://kormany.hu/hirek/tizmilliardokat-sporolhatnak-a-kkv-k-a-foglalkoztatasi-adminisztraciojanak-csokkentesevel> oldalon közzé is tették. Az itt szereplő látványos prezentáció háttéranyagjaiból ismét egy informatikai rémálom látszik. Még mielőtt erre rátérnék, tekintsük át, hogy miként áll a Pénzügyminisztérium suttogó propagandával terjesztett "nem kell majd könyvelő" című projektje.

Az online számla-adatok a mikro-vállalkozásokat terhelő intézkedésként valósultak meg, saját költségen beszerzendő többlet eszközparkot és informatikai háttérrel megkövetelve tőlük, miközben az ő bizonylati mennyiségük esetére az automatizálás nem előny, annak a bonyolultsága és szoftverigénye miatt. Éppen rájuk kellett volna a kormánynak olyan online megoldásokat szabni, amivel bekínálhatták volna az egyszerűbb adóadatokat. Sajnos a NAV se az atalanyado.nav.gov.hu oldalt nem hozta létre, se a katasok körében a külföldi adatszolgáltatást is tartalmazó áfa bevallástervezeteket képtelen összerakni, pedig online számlánként áfa adatok már 2013 óta léteznek, 10 éve. Jelenleg a NAV újabb közpénzeket elégetve mesterséges intelligenciával és egyetemi szakértőkkel terelgeti az adatvagyon, de ennek a gazdasági hasznossága - még finoman szólva is - megkérdőjelezhető.

A szakmai anyag és a prezentáció látványos, de felületes propaganda anyag, jó lenne tudni, hogy ezek mennyi közpénzt emésztettek fel. Az sem világos, hogy az EU Strukturálisreform-támogató Főigazgatóságát pontosan mivel sikerült megvezetni, hogy a nevét adja az anyagokhoz. A dolog azért is kínos, mert olyan sületlenségek olvashatók ki a DG REFORM_D3_technical_report_0517.pdf-ből, hogy a 08-as bevallásnak lenne ONYA verziója (de nincs). A 24-27 oldalon olvasható rendszerkritika viszont - bár elég felületes - hasznos és eddig titkolt adatokat is tartalmaz, bár a következtetések és a 3-as ponttól kezdődő masszív fantazmagóriás tévelygések nem megvalósíthatóak, utópisztikusak, technikailag kivitelezhetetlenek - jelen tudásunk szerint.

A REFORM_D3_technical_report_0517.pdf kapcsán még megemlítendő, hogy a MÁK már 2017 végén megpróbálkozott a TB-OEP-PNYF útvonalon a nyakába kapott elavult táppénzrendszerét felújítani, de szerencsére - a kérésünkre - az ott kitalált 3 hetes szünet alatt "majd csak kitalálunk valamit" módszert lecserélték az e-PELL fejlesztésére, de ennek eredményéről a MÁK hallgat, nem véletlenül. A MÁK annyit is képtelen volt megtenni, hogy a NISZ-től és az IDOMSOF-tól beemelje a rendszerébe teljeskörűen a cégkapu regisztrációkat és az EVNY adatokat, így székelyszemre törvény írja elő, hogy regisztrálni kell a foglalkoztatót, még most 2022-ben is, nyomtatvánnyal, amihez főleg vidéken két tanút is szokás kérni a szkennelt papírkára, az AVDH-t meg a kanyarból se ismerik. Bravó.

A REFORM_D3_technical_report_0517.pdf nem igazán tér ki az 58-as bevallásra, amely a járulérendszer székelyene, többek között azért, mert kalkuláció nélküli rovat a Szochó alapja. Megjegyzem, hogy a jogalkotó is adós maradt az értelmes szabályokkal, például a Tbj.-ben a "legalább a minimálbér" fordulattal nyelvtanilag összevethetetlen a 112,5%-os Szochó szorzó.

Az E&Y anyagjában van egy elképesztően gyenge minőségű Excel táblázat (DGREFORM_D4.1_nyomatványok_0512.xlsx), amelyben a KSH összegzi, hogy a nagyjából 10 éve már kivezethető statisztikai létszám és béradatok tekintetében a NAV-tól havonta kapott adatokból - nagy kegyesen - mely statisztikákat szüntette be tavaly. A KSH 2008 óta nem válaszol érdemben az MKOE megkereséseire, legutóbb az E-Ügyintézési törvény cégkapus bejelentkezést követő törvénysértő (ismételt) regisztrációját nem tudták megmagyarázni. A KSH továbbra se a NAV 08-as bevallási adataiból mondja meg, hogy mennyi volt az országos bértömeg (forintra!) és állapítja meg a biztosítási jogviszonnyal rendelkezők számát, hanem továbbra is becsül, amit most már a kormány az adózáshoz is

bevet (lásd SZJA visszatérítés), ezért is lenne fontos, hogy a KSH az érdemi észrevételekkel foglalkozzon és változtasson, de erre jelenleg nincs esély.

Visszatérve az EMAP-ra: "tízmilliárdot spórolhatnak" szlogennel futó brutális adminisztrációt rejtő propaganda lényege az valójában az "eseményalapú" kifejezés. Ez azt jelenti, hogy valamilyen foglalkoztató által saját költségen működtetett eszközön és humán erőforrással adatokat pötyög be valaki az állambácsi számára, elképesztő gyakorisággal és mennyiségben. Ez a foglalkoztatóknak nagyon DRÁGA LESZ! Ezeknek az adatoknak a megbízhatóságának alacsony mivolta ellenére az EMAP körözni fog a hamis adatok körül, közben óriási közpénzhalmot elégetve. Lehet, hogy a DL erre jó technológia, de itt nem az adatok kormányzati megosztása a lényeg, hanem a jó minőségű eseményalapú alapadat (lett volna).

*Az "eseményalapúság" nagyon klasszul fog működni 2200 táján, bár remélhetőleg akkor már nem emberi beavatkozás, hanem MI alapú nyomkövetés alapján történne az adatközlés. Ez most, 2022-ben csupán egy drága kormányzati utópia. Az utópiában tobzódóknak pedig fogalmuk sincs arról, hogy a KAÜ háromfázisú, 5 (6?) csatornás és a normál ügyfélkapus bejelentkezés 15-25 másodpercig tart, a manuális login/jelszó beírás nélkül, nem is beszélve az Ügyfélkapu+-ról. Akik írták az anyagot, azt se tudják, hogy a KAÜ után Captha-ztatni már nem kell... Ezeknek az embereknek terveznek közel **15 milliárd forintot kifizetni** a "fejlesztés"-re, miközben az állam már 10 ezer forintra adóztatja a ferihegyen felszálló tagállami állampolgárokat - a földi kiszolgálón keresztül.*

Jó, hogy az anyagba az ausztrál példa (STP) bekerült, bár reménytelen, hogy azt a kormány megfogadja: a nagyobb szereplőkön kell tesztelni és nem mindenkire rányomni a rendszert, élesben, sutba vágva az anyag által is dicsért szakaszolást és a jogbiztonságot. Egyébként az ausztrál példa sántít, bár ezt az anyag is elismeri: csak a fizetésről szóló tranzakció adatait kellett először a nagyobb foglalkoztatóknak megadnia, a picik még mindig csak utólag, akár negyedévente szolgáltatnak adatot, pedig már 4 éve megtörtént a bevezetés. Nahát, nahát.

A "felsővezetői támogatás" igénye szerepel, tehát "a" felsővezetőnek tudni, értenie és támogatnia kell (kellene) ezt az izét. Ez elég valószínűtlen, de várjuk "a" felsővezetői nyilatkozatot, ami világosan beszél az eseményalapú többletadminisztrációról, amit a KAÜ, az EMPA és a DL adta előnyökkel fűszerez, hitelesen, érthetően. Ez várhatóan nem fog megtörténni.

Mindezekhez képest az MKOE javaslatai az alábbiak (amik olcsók és megvalósíthatóak):

- kapjon minden biztosítási jogviszonyos (de az EFO-s is) ügyfélkapu üzenetet a jogviszonyáról - papír alapú értesítésre egyáltalában nincs szükség és jogszabály-módosítás se kell hozzá
- hagyják, hogy a cégek bérszámfejtssenek, vezessenek be a szoftverekre egy egységes, a 08-ashoz képest bővített XML struktúrát és az állami vállalatokon való tesztelés után vezessék be a 08-as beküldéséhez csatolva. Listázzák a bérszámfejtőprogramokat, amelyek megfelelnek a követelménynek (lásd: pénztárgép). Később ez az XML struktúra fejleszhető és gép-gép alapú kommunikációban elkezdhető az adatszolgáltatás, lépésenként, az állami és nagy- és közép vállalatok után várhatóan 2030 körül érve el a kisvállalkozásokat, 2034 körül a mikrovállalkozásokat.
- indítsák el a kata.nav.gov.hu, az atalanyado.nav.gov.hu, az ostermelo.nav.gov.hu berbeado.nav.gov.hu oldalakat, ahol értelmezhető formában (élményszakértővel és a könyvelőkkel egyeztetett formában) bekínálják online bevallástervezetként ezen adózók adatait - ha kérdésük van, hogy ezek mit tartalmazzanak, akkor ide írjanak: ruszin.zsolt@mkoe.hu
- vezessék be az adóbevallás-beküldők regiszterét (ABR), az ott szereplő személy automatikusan kapjon jogosultságot az általa megjelölt ügyfélre, ahol a meghatalmazás feltöltése kötelező, de nem elbírálandó irat lenne, szüntessék meg az EGYKE-t, az elbírállást végzőket vezényeljék át máshová.
- vezessék be a könyvelőiroda nevű önálló, egyelőre szabadon választható vállalkozási formát (a javaslatot 2016-ban már megtettük a Pénzügyminisztérium számára)
- az összes adótechnikai (tehát költségvetést nem érintő) javaslat terén legyen kötelező (a Jat. szerint

most is az) az érdekegyeztetés és annak az eredménye legyen nyilvános, ne csak annyit jelentsen be az államtitkár, hogy volt egyeztetés (ami amúgy is csak félig igaz, hiszen ezt a májusi anyagot nem láthattam én sem).

- alakítsák át, tegyék használhatóvá az ONYÁT és pótolják a több ezer hiányzó bevallásformot.
- szüntessék meg a mikrogazdálkodói beszámoló közzétételét, a NAV a 29-es bevallás adatait és csatolmányait tegye közzé az e-beszamolo oldalon keresztül.
- tegyék közzé az áfa bevallások főbb adatait (ehhez jogszabálymódosítás kell)
- kormányrendeletben tisztázzák, hogy milyen objektív körülmények fennállása esetén áll fenn a számlabefogadónál a "tudta vagy tudhatta" a számlakibocsátó adóelkerülő magatartásáról
- szüntessék meg a foglalkoztatói ellátásigénylést, a foglalkoztatót cégkapus, ügyfélkapus üzenetben tájékoztassák a foglalkoztatottja által az orvosnál, kórházban, kormányablakban (nagyreszt automatizálás által) elindított kérelme kapcsán. Aki családi pótlékra, GYED-re, GYES-re jogosult, az ne igényeljen, hanem az állam keresse meg őt és kínálja be a klikkelésre kész formokat. A webes ügysegéd egyes szolgáltatásaiban ez már feltűnik, bár ott is túl sok az adatkitöltési igény, az üres cella. A fizetés nélküli szabadság bejelentését szigorítsák, az automatizálás érdekében a fölös adatok bekérését töröljék és automatizálják a betegszabadság intézményét.
- a KSH évente legyen köteles közzétenni, hogy mely adatkörben NEM KAPOTT feldolgozható, becslésre alkalmas adatokat, az feltétele legyen az OSAP-ba való gyűjtés felvételének. Az OSAP körébe való beválogatás - tévedések miatt - legyen megszüntethető.
- kötelezzék a KSH-t a cégkapu elfogadására (hát igen, igen, az elavult Elektrát fejleszteni kell hozzá, tudjuk)
- cseréljék le az EBEV-et, de ne a hátunk mögött
- az ESZJA-t ne agyondicsérjék, mert 2016-hoz képest ma már elavult, ezt is cserélni kellene egy fejlettebb, jobban használható oldalra
- fordítsák adókiivetéses rendszerre a cégautóadót és az építményadót (amit tegyenek át az NAV-hoz) és abba olvassák be a kommunális adót (az építményadó bevallásos rendszere egy vicc). Az idegenforgalmi adót - a jelenleg is százalékos területek kivételével - töröljék el. Ez utóbbi javaslatok közül az idegenforgalmi adó olyan jelentéktelen összegű, hogy az adótechnikai változtatásnak minősül, így az MKOE alelnökeként a költségvetést nem érintő változtatási igényeket fogalmaztam meg.

A megvalósítható javaslatokhoz jó munkát, jó egészséget kívánva,
Maradok Tisztelettel

--



RUSZIN ZSOLT

Alelnök

+36 20 922 8470

ruszin.zsolt@mkoe.hu

www.mkoe.hu

Ezen üzenet és annak bármely csatolt anyaga bizalmas, jogi védelem alatt áll, a nyilvános közléstől védett. Az üzenetet kizárólag a címzett, illetve az általa meghatalmazottak használhatják fel. Ha Ön nem az üzenet címzettje, úgy kérjük, hogy telefonon, vagy e-mail-ben értesítse erről az üzenet küldőjét és törölje az üzenetet, valamint annak összes csatolt mellékletét a rendszeréből. Ha Ön nem az üzenet címzettje, abban az esetben tilos az üzenetet vagy annak bármely csatolt mellékletét lemásolnia, elmentenie, az üzenet tartalmát bárkivel közölnie vagy azzal visszaélnie.

This message and any attachment are confidential and are legally privileged. It is intended solely for the use of the

individual or entity to whom it is addressed and others authorised to receive it. If you are not the intended recipient, please telephone or email the sender and delete this message and any attachment from your system. Please note that any dissemination, distribution, copying or use of or reliance upon the information contained in and transmitted with this e-mail by or to anyone other than the recipient designated above by the sender is unauthorised and strictly prohibited.